

TABLE DES MATIÈRES

Préface

Pierre BELTRAME..... 7

Sommaire 9

Propos introductifs

Sylvie SCHMITT 11

PREMIÈRE PARTIE LES ATTENTES

CHAPITRE I

AU COMMENCEMENT, LE PRINCIPE DU POLLUEUR-PAYEUR

Les origines de la fiscalité environnementale au XIX^e siècle : sur les traces du principe pollueur-payeur

Anne DOBIGNY-REVERSO 23

I. La libéralisation de l'environnement..... 25

A. La protection du capitalisme industriel ou l'émergence d'un droit
de polluer 25

B. La dépénalisation des atteintes à l'environnement ou la consécration
du droit de polluer..... 27

II. Le voisin protecteur de l'environnement ou la protection de la propriété..... 31

A. Les troubles de voisinage, mécanisme au service de la protection
du droit de propriété..... 31

B. Vers la reconnaissance du dommage environnemental..... 32

À l'ombre d'Hiroshima : la responsabilité du pollueur-contribuable

Sylvie SCHMITT 37

I. La responsabilité morale du pollueur-contribuable 40

A. La responsabilité du pollueur 41

B. La responsabilité du contribuable 43

II. La responsabilité objective du pollueur-contribuable..... 48

A. Une responsabilité diffuse..... 49

B. L'absence du critère intentionnel 53

III. La responsabilité envers la nature du pollueur-contribuable 56

A. L'interprétation anthropocentrique du dommage environnemental 57

B. La Nature monétarisée 61

CHAPITRE 2
DE LA MANNE FINANCIÈRE AU GRENELLE

L'analyse économique de la fiscalité environnementale

Dorothee BRÉCARD.....	71
I. Le statut économique des richesses naturelles et de la pollution	72
A. La question de la valeur de la pollution	72
B. Les défaillances du marché en présence pollution.....	73
II. Le juste prix de la pollution.....	74
A. La pollution optimale.....	74
B. La taxe pigouvienne.....	75
III. L'efficacité de la fiscalité environnementale.....	76
A. Les avantages d'une taxe sur la pollution	76
B. La mise en œuvre de la taxe carbone en France	77
Bibliographie.....	81

La portée politique du grenelle environnement *ou* quand la question environnementale investit l'espace public

Michaël BARDIN	83
I. Les fondements du grenelle environnement.....	84
A. L'émergence d'un contexte politique international favorable	84
B. Le Grenelle Environnement comme fait politique.....	85
1. Une promesse de campagne « imposée ».....	85
2. De l'inadéquation entre l'appellation et la méthode employée.....	87
II. Les compromis et les conséquences du Grenelle environnement	90
A. Un déroulement conditionné par l'idée de rupture	91
B. Les « lois Grenelle » entre fouillis et désenchantement	92

DEUXIÈME PARTIE
LES DOUTES

CHAPITRE 1
L'INCERTITUDE DU DROIT

Les bases constitutionnelles incertaines du droit fiscal de l'environnement

Fabrice BIN.....	101
Introduction	101
I. Pluralité ou unité des bases constitutionnelles du droit fiscal de l'environnement ?	104
A. Les incertitudes des bases constitutionnelles environnementales.....	104
1. Un principe pollueur-payeur largement invoqué mais presque introuvable.....	104
2. Quelle place pour les autres principes du droit de l'environnement ?	106
B. La certitude des bases constitutionnelles fiscales	107
1. L'importance du principe de légalité des impôts.....	107
2. Le rôle fondamental du principe d'égalité devant l'impôt.....	108

II. Difficulté de conciliation des différentes bases possibles du droit fiscal de l'environnement	109
A. L'irréductibilité des principes constitutionnels fiscaux et environnementaux	110
1. Un principe pollueur-payeur indifférent à la question fondamentale de la compétence fiscale	110
2. Différences de logique des principes et différences des objectifs de la fiscalité environnementale	110
B. Une conciliation jurisprudentielle largement en faveur des principes constitutionnels fiscaux	112
1. Une fiscalité environnementale simplement « interventionniste » largement admise au trébuchet du droit fiscal constitutionnel	112
2. Une fiscalité environnementale « autonomiste » affaiblie par l'absence de bases constitutionnelles suffisamment solides	114
Conclusion.....	116

La fiscalité environnementale en Italie, entre l'État et les régions

Massimo CAVINO.....	119
---------------------	-----

La fiscalité environnementale de l'Union européenne

Céline VIESSANT.....	125
I. L'inexistence d'une fiscalité environnementale effective de l'Union européenne.....	127
A. Les raisons de l'inexistence d'une fiscalité environnementale de l'Union européenne.....	127
1. L'absence de compétence de l'Union européenne en matière fiscale	128
2. Un processus décisionnel pénalisant la matière fiscale	130
B. Les conséquences de l'inexistence d'une fiscalité environnementale réelle	132
1. L'impossibilité de mettre en place des taxes environnementales européennes.....	132
2. L'utilisation d'autres instruments économiques que la fiscalité pour protéger l'environnement.....	135
II. L'existence d'une influence réelle de l'union européenne sur la fiscalité environnementale des États membres.....	138
A. Un verdissement de la fiscalité des États membres induit par les travaux des instances européennes	139
1. La multiplication des travaux européens vantant l'efficacité de l'instrument fiscal en matière environnementale.....	139
2. L'importance des propositions d'harmonisation fiscale non abouties en matière environnementale	142
B. Un verdissement de la fiscalité des États membres imposé par les règles contraignantes adoptées par les instances européennes	144
1. Un verdissement imposé de la fiscalité de l'énergie et des transports..	145
2. Un verdissement parfois réalisé avec réticence par les États membres.....	148

CHAPITRE 2
L'INCERTITUDE DE L'OUTIL

La fiscalité environnementale : le regard du fiscaliste

Emmanuel de CROUY-CHANEL	155
I. L'impôt environnemental prend la forme d'une dette monétaire	157
II. Un acte de souveraineté	159
III. Fonder un prélèvement sur le principe pollueur-payeur ?	162

Impositions affectées et protection de l'environnement, entre intérêt budgétaire et environnemental

Aurélie DORT	165
I. Une affectation justifiée par l'intérêt budgétaire	169
A. Une affectation malheureusement réputée interdite	169
B. Une possibilité surexploitée en matière environnementale	171
II. Un intérêt environnemental insuffisamment valorisé malgré le procédé d'affectation	173
A. L'affectation traduisant l'adéquation de l'outil fiscal	173
B. L'affectation traduisant l'adéquation entre les modalités de taxation et la finalité poursuivie	177

TROISIÈME PARTIE
LE PRAGMATISME

CHAPITRE 1
LORSQUE LA FISCALITÉ DEVIENT LE PRIX DE L'EAU

La fiscalité de l'eau

Victoria CHIU	185
I. La fiscalité de l'eau principalement fondée sur le système de redevances	186
A. La création du système de redevances	186
B. La fonction écologique des redevances sur l'eau	187
II. La portée incitative limitée de la fiscalité de l'eau	190
A. Un dispositif instaurant un déséquilibre entre les usagers	190
B. Vers une amélioration de la fiscalité de l'eau	193

Analyse juridique et pratique de la fiscalité des eaux et des rivières

Philippe BOUCHEIX	195
I. L'avenir de la fiscalité de l'environnement ne fait pas encore consensus, celle des rivières est encore une utopie	197
A. Les écotaxes ont une fonction éminemment budgétaire	197
B. La réforme de la fiscalité de l'eau se révèle urgente pour atteindre les objectifs de qualité fixés par l'Union européenne	198
1. La redevance pour prélèvements	198
a. Une contribution inégale et symbolique des irrigants !	199
b. Éléments de comparaison internationale	199
2. La fiscalité sur l'azote minéral est inexistante	200

II. Pour changer la culture de l'éco fiscalité : l'exemple de l'eau et des rivières	201
A. La problématique de l'introduction d'une fiscalité « rivière »	201
B. La nécessité d'une taxe nitrate : une urgente mesure d'équité	202
C. Faire évoluer la fiscalité sur les pesticides	203
D. La réduction de l'utilisation des produits phytosanitaires (une taxe sur les biocides).....	205
E. Micro-polluants.....	205
F. Résidus médicamenteux.....	205
G. L'usage récréatif des espaces naturels	206
H. L'indigence de la redevance pour protection du milieu aquatique	206
I. Redevance pour obstacle sur les cours d'eau.....	207

CHAPITRE 2
LORSQUE LA FISCALITÉ DEVIENT LE PRIX
DE TOUTES SORTES DE POLLUTION

Bilan et perspectives du « bonus-malus »

Alexis RAFFIER.....	211
I. Un effet signal ambigu.....	212
A. Un système initial déficitaire et aggravant les émissions de carbone	212
B. Un système actuel dépassant la neutralité fiscale en dépit d'un mauvais bilan.....	214
II. La détermination de l'assiette erronée	217
A. La minoration des émissions due au cycle d'homologation	217
B. Vers un nouveau cycle d'homologation : quelles perspectives ?.....	219

La taxe générale sur les activités polluantes

Alain BOYER.....	223
I. Une taxe complexe	224
A. Les activités polluantes.....	224
1. Les activités polluantes du Code des douanes	225
2. Les activités non polluantes du Code des douanes	225
3. Les difficultés liées à la définition des activités polluantes.....	226
B. La liquidation de la taxe.....	227
1. Le fait générateur	227
2. Le tarif.....	227
3. Les difficultés liées à la liquidation de la taxe.....	228
II. Une taxe perfectible.....	229
A. L'instabilité de l'assiette	229
B. Le problème de la charge de la taxe.....	231

Conclusion

Sylvie SCHMITT.....	235
---------------------	-----

Table des matières	243
---------------------------------	-----