

## TABLE DES MATIÈRES

### Préface

Pierre BELTRAME.....	7
----------------------	---

Sommaire.....	9
---------------	---

### Propos introductifs

Sylvie SCHMITT.....	11
---------------------	----

## PREMIÈRE PARTIE LES ATTENTES

### CHAPITRE I

#### *AU COMMENCEMENT, LE PRINCIPE DU POLLUEUR-PAYEUR*

#### **Les origines de la fiscalité environnementale au XIX<sup>e</sup> siècle : sur les traces du principe pollueur-payeur**

Anne DOBIGNY-REVERSO.....	23
I. La libéralisation de l'environnement.....	25
A. La protection du capitalisme industriel ou l'émergence d'un droit de polluer.....	25
B. La dépénalisation des atteintes à l'environnement ou la consécration du droit de polluer.....	27
II. Le voisin protecteur de l'environnement ou la protection de la propriété.....	31
A. Les troubles de voisinage, mécanisme au service de la protection du droit de propriété.....	31
B. Vers la reconnaissance du dommage environnemental.....	32

#### **À l'ombre d'Hiroshima : la responsabilité du pollueur-contribuable**

Sylvie SCHMITT.....	37
I. La responsabilité morale du pollueur-contribuable.....	40
A. La responsabilité du pollueur.....	41
B. La responsabilité du contribuable.....	43
II. La responsabilité objective du pollueur-contribuable.....	48
A. Une responsabilité diffuse.....	49
B. L'absence du critère intentionnel.....	53
III. La responsabilité envers la nature du pollueur-contribuable.....	56
A. L'interprétation anthropocentrique du dommage environnemental.....	57
B. La Nature monétarisée.....	61

*CHAPITRE 2*  
*DE LA MANNE FINANCIÈRE AU GRENELLE*

**L'analyse économique de la fiscalité environnementale**

Dorothee BRÉCARD.....	71
I. Le statut économique des richesses naturelles et de la pollution .....	72
A. La question de la valeur de la pollution .....	72
B. Les défaillances du marché en présence pollution.....	73
II. Le juste prix de la pollution.....	74
A. La pollution optimale.....	74
B. La taxe pigouvienne.....	75
III. L'efficacité de la fiscalité environnementale.....	76
A. Les avantages d'une taxe sur la pollution .....	76
B. La mise en œuvre de la taxe carbone en France .....	77
Bibliographie.....	81

**La portée politique du grenelle environnement *ou* quand la question environnementale investit l'espace public**

Michaël BARDIN .....	83
I. Les fondements du grenelle environnement.....	84
A. L'émergence d'un contexte politique international favorable .....	84
B. Le Grenelle Environnement comme fait politique.....	85
1. Une promesse de campagne « imposée ».....	85
2. De l'inadéquation entre l'appellation et la méthode employée.....	87
II. Les compromis et les conséquences du Grenelle environnement .....	90
A. Un déroulement conditionné par l'idée de rupture .....	91
B. Les « lois Grenelle » entre fouillis et désenchantement .....	92

**DEUXIÈME PARTIE**  
**LES DOUTES**

*CHAPITRE 1*  
*L'INCERTITUDE DU DROIT*

**Les bases constitutionnelles incertaines du droit fiscal de l'environnement**

Fabrice BIN.....	101
Introduction .....	101
I. Pluralité ou unité des bases constitutionnelles du droit fiscal de l'environnement ? .....	104
A. Les incertitudes des bases constitutionnelles environnementales.....	104
1. Un principe pollueur-payeur largement invoqué mais presque introuvable.....	104
2. Quelle place pour les autres principes du droit de l'environnement ? .....	106
B. La certitude des bases constitutionnelles fiscales .....	107
1. L'importance du principe de légalité des impôts.....	107
2. Le rôle fondamental du principe d'égalité devant l'impôt.....	108

II. Difficulté de conciliation des différentes bases possibles du droit fiscal de l'environnement .....	109
A. L'irréductibilité des principes constitutionnels fiscaux et environnementaux .....	110
1. Un principe pollueur-payeur indifférent à la question fondamentale de la compétence fiscale .....	110
2. Différences de logique des principes et différences des objectifs de la fiscalité environnementale .....	110
B. Une conciliation jurisprudentielle largement en faveur des principes constitutionnels fiscaux .....	112
1. Une fiscalité environnementale simplement « interventionniste » largement admise au trébuchet du droit fiscal constitutionnel .....	112
2. Une fiscalité environnementale « autonomiste » affaiblie par l'absence de bases constitutionnelles suffisamment solides .....	114
Conclusion .....	116

### **La fiscalité environnementale en Italie, entre l'État et les régions**

Massimo CAVINO .....	119
----------------------	-----

### **La fiscalité environnementale de l'Union européenne**

Céline VIESSANT .....	125
I. L'inexistence d'une fiscalité environnementale effective de l'Union européenne .....	127
A. Les raisons de l'inexistence d'une fiscalité environnementale de l'Union européenne .....	127
1. L'absence de compétence de l'Union européenne en matière fiscale .....	128
2. Un processus décisionnel pénalisant la matière fiscale .....	130
B. Les conséquences de l'inexistence d'une fiscalité environnementale réelle .....	132
1. L'impossibilité de mettre en place des taxes environnementales européennes .....	132
2. L'utilisation d'autres instruments économiques que la fiscalité pour protéger l'environnement .....	135
II. L'existence d'une influence réelle de l'union européenne sur la fiscalité environnementale des États membres .....	138
A. Un verdissement de la fiscalité des États membres induit par les travaux des instances européennes .....	139
1. La multiplication des travaux européens vantant l'efficacité de l'instrument fiscal en matière environnementale .....	139
2. L'importance des propositions d'harmonisation fiscale non abouties en matière environnementale .....	142
B. Un verdissement de la fiscalité des États membres imposé par les règles contraignantes adoptées par les instances européennes .....	144
1. Un verdissement imposé de la fiscalité de l'énergie et des transports ..	145
2. Un verdissement parfois réalisé avec réticence par les États membres .....	148

*CHAPITRE 2*  
*L'INCERTITUDE DE L'OUTIL*

**La fiscalité environnementale : le regard du fiscaliste**

Emmanuel de CROUY-CHANEL .....	155
I. L'impôt environnemental prend la forme d'une dette monétaire .....	157
II. Un acte de souveraineté .....	159
III. Fonder un prélèvement sur le principe pollueur-payeur ? .....	162

**Impositions affectées et protection de l'environnement, entre intérêt budgétaire et environnemental**

Aurélie DORT .....	165
I. Une affectation justifiée par l'intérêt budgétaire .....	169
A. Une affectation malheureusement réputée interdite .....	169
B. Une possibilité surexploitée en matière environnementale .....	171
II. Un intérêt environnemental insuffisamment valorisé malgré le procédé d'affectation .....	173
A. L'affectation traduisant l'adéquation de l'outil fiscal .....	173
B. L'affectation traduisant l'adéquation entre les modalités de taxation et la finalité poursuivie .....	177

**TROISIÈME PARTIE**  
**LE PRAGMATISME**

*CHAPITRE 1*  
*LORSQUE LA FISCALITÉ DEVIENT LE PRIX DE L'EAU*

**La fiscalité de l'eau**

Victoria CHIU .....	185
I. La fiscalité de l'eau principalement fondée sur le système de redevances .....	186
A. La création du système de redevances .....	186
B. La fonction écologique des redevances sur l'eau .....	187
II. La portée incitative limitée de la fiscalité de l'eau .....	190
A. Un dispositif instaurant un déséquilibre entre les usagers .....	190
B. Vers une amélioration de la fiscalité de l'eau .....	193

**Analyse juridique et pratique de la fiscalité des eaux et des rivières**

Philippe BOUCHEIX .....	195
I. L'avenir de la fiscalité de l'environnement ne fait pas encore consensus, celle des rivières est encore une utopie .....	197
A. Les écotaxes ont une fonction éminemment budgétaire .....	197
B. La réforme de la fiscalité de l'eau se révèle urgente pour atteindre les objectifs de qualité fixés par l'Union européenne .....	198
1. La redevance pour prélèvements .....	198
a. Une contribution inégale et symbolique des irrigants ! .....	199
b. Éléments de comparaison internationale .....	199
2. La fiscalité sur l'azote minéral est inexistante .....	200

II. Pour changer la culture de l'éco fiscalité : l'exemple de l'eau et des rivières .....	201
A. La problématique de l'introduction d'une fiscalité « rivière » .....	201
B. La nécessité d'une taxe nitrate : une urgente mesure d'équité .....	202
C. Faire évoluer la fiscalité sur les pesticides.....	203
D. La réduction de l'utilisation des produits phytosanitaires (une taxe sur les biocides).....	205
E. Micro-polluants.....	205
F. Résidus médicamenteux.....	205
G. L'usage récréatif des espaces naturels .....	206
H. L'indigence de la redevance pour protection du milieu aquatique .....	206
I. Redevance pour obstacle sur les cours d'eau.....	207

*CHAPITRE 2*  
*LORSQUE LA FISCALITÉ DEVIENT LE PRIX*  
*DE TOUTES SORTES DE POLLUTION*

**Bilan et perspectives du « bonus-malus »**

Alexis RAFFIER.....	211
I. Un effet signal ambigu.....	212
A. Un système initial déficitaire et aggravant les émissions de carbone .....	212
B. Un système actuel dépassant la neutralité fiscale en dépit d'un mauvais bilan.....	214
II. La détermination de l'assiette erronée .....	217
A. La minoration des émissions due au cycle d'homologation .....	217
B. Vers un nouveau cycle d'homologation : quelles perspectives ?.....	219

**La taxe générale sur les activités polluantes**

Alain BOYER.....	223
I. Une taxe complexe .....	224
A. Les activités polluantes.....	224
1. Les activités polluantes du Code des douanes .....	225
2. Les activités non polluantes du Code des douanes .....	225
3. Les difficultés liées à la définition des activités polluantes.....	226
B. La liquidation de la taxe.....	227
1. Le fait générateur .....	227
2. Le tarif.....	227
3. Les difficultés liées à la liquidation de la taxe.....	228
II. Une taxe perfectible.....	229
A. L'instabilité de l'assiette .....	229
B. Le problème de la charge de la taxe.....	231

**Conclusion**

Sylvie SCHMITT.....	235
---------------------	-----

<b>Table des matières</b> .....	243
---------------------------------	-----